

Поштовани,

Сходно члану 63. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015, у даљем тексту: ЗЈН), достављамо одговоре на постављена питања везана за **ЈН 69/2018 – “Набавка лабораторијског потрошног материјала, анестезиолошких медицинских средстава, једнократних сетова и рукавица, по партијама“**

ПИТАЊЕ:

-Ставка 1

1. Руквица стерилна хируршка, синтетичка од полихлорпрена, без латекса и без талка, потпуно анатомски обликована, текстурисана, са високом отпорношћу, изнутра пресвућене синтетичким слојем, $AQL \leq 0,65$, сила kidanja $\geq 12N$, деblјина рукавице на длану од 0,19mm (један слој), дужина рукавице minimum 290mm, ниво ендотоксина $< 0,005EU/ml$ (LAL test), вредности се доказују тестом независне овлашћене лабораторије; отпорност на хемикалије minimum ниво 6 за 40% NaOH. Величине 8/8,5/9 ком.1000

-Ставка 2

2. Руквица стерилна хируршка, од полиизопрена, без латекса и без талка, потпуно анатомски обликована, без алергенних протеина, са микрохрпавом површином, закривљеним прстима, деblјина рукавице на длану од 0,19-0,24mm (један слој), сила kidanja $\geq 15N$ (pre starenja) и $\geq 11N$ (nakon starenja), (за доказивање силе kidanja доставити тест независне акредитоване лабораторије, као и сертификат о акредитацији исте), ниво протеина $< 0,05\mu g/g$, ниво ендотоксина $< 0,01EU/ml$ (за доказивање нивоа нивоа протеина и ендотоксина доставити тестове независне акредитоване лабораторије); отпорност на хемикалије ниво 6 Satra test. Руквице декларисане од произвођача као медицинско средство према директиви 93/42 EEC и као лична заштитна опрема 89/686EEC. Величине 8/8,5/9 ком.1000

Пратећи јавне набавке у Вашој установи задњих неколико година може се закључити да је ставка 3- Руквице нитрил била формирана као посебна партија.

Наручилац не може да у конкурсној документацији укључи било коју одредбу која би за последицу имала давање предности или елиминацију појединих понуђача на начин из става 1. или 2. наведеног члана.

Члан 10. ЗЈН обавезује наручиоца да у поступку ЈН **омогући што је могуће већу конкуренцију.**

Истим чланом: „Наручилац не може да ограничава конкуренцију, а посебно не може онемогучавати било којег понуђача да учествује у поступку ЈН неоправданим додавањем ставки које само један понуђач може да понуди, **нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума**“.

На тај начин поскупљује се и сама набавка добара а што није у складу са трошењем буџетских средстава. Циљ отвореног поступка јавне набавке је да се постигну значајне уштеде у трошењу буџетских средстава.

Јасно нам је да наручиоци припремају техничку спецификацију у складу са својим потребима, али ипак морају поштовати закон о јавним набавкама и једно од њихових основних начела, члан 10. Начело обезбеђивања конкуренције и једнакости понуђача.

Уколико постоји потреба у Вашој установи за наведеним ставкама, поставља се питање зашто нису обликоване посебне партије за коју постоји врло ограничена конкуренција, чиме се не би директно нарушило начело обезбеђивања конкуренције ЗЈН као и једнак положај понуђачима у складу са чл. 12 ЗЈН. **Пратећи јавне набавке у Вашој установи задњих неколико година може се закључити да је ставка 3- Руквице нитрил била увек формирана као посебна партија.**

Опис техничких карактеристика за ставку 1 и 2 је толико прецизан и вредносно занемарљив у односу на ставку 3, занемарљив и количински за Институт као што је Ваš, да је и лаику јасно да ставке 1 и 2 služe

samo za zaključavanje partije. Ne vidimo nikakvu prepreku zašto se ne formira posebna partija za stavke 1 i 2 kao što je svih prethodnih godina i bilo.

Takođe, moramo da napomenemo da Naručilac može i da zloupotrebi formiranje predmeta javne nabavke tako što će nabavci predmeta za koji postoji otvorena konkurencija na tržištu da priključi nešto za šta određeni ponuđač ima isključivo pravo, umesto da taj predmet, za koji postoji isključivo pravo, nabavlja posebno sa određenim ponuđačem kroz zasebnu partiju. Na način kako je oblikovana partija 9 omogućeno je da samo jedan ponuđač podnese ispravnu ponudu iako partija 9 obuhvata i stavku 3 za koje postoji otvorena konkurencija.

Ukoliko imate isključivu potrebu za napred navedenim dobrima, molimo Vas da ih izdvojite u zasebne partije i time ne narušavate transparentnost celog postupka i omogućite učešće većeg broja ponuđača.

Molimo da izvršite izmenu konkursne dokumentacije za navedenu partiju kako ne bi bili prinuđeni da svoja prava ostvarimo preko ZAHTEVA ZA ZAŠTITU PRAVA PONUĐAČA.

ОДГОВОР:

Према члану 3, тачка 35 Закона о јавним набавкама, партије чине предмети обликовани у више посебних истоврсних целина. А према члану 64 став 3 Закона о јавним набавкама истоврсне целине су оне, које имају исту или сличну намену, при чему исти понуђачи у односу на природу делатности, коју обављају могу да је испуне.

Ставке 1, 2 и 3 из партије 9, по дефиницији ЗЈН, представљају истоврсна добра-Медицинске рукавице и као такве наручилац их је сврстао у једну партију, јер све три ставке чине групу медицинских рукавица и имају исту или сличну намену, а скоро сви произвођачи наведених добара чија су медицинска средства регистрована у АЛИМС-у, могу преко понуђача понудити, све захтеване ставке медицинских рукавица. Исто се може утврдити прегледом конкурсних документација од стране медицинских установа Републике Србије (у којима су партије формиране управо са овим ставкама хируршких и прегледних рукавица), достављених понуда понуђача медицинских рукавица на већини јавних набавки као и сајту АЛИМС-а. С обзиром да потенцијални понуђач помно прати објављивање овог предмета јавних набавки и подности понуде са истима, сам може утврдити да се на овако формираним партијама, предметне јавне набавке јавља већи број понуђача, међу којима је и он сам.

Наручилац се приликом дефинисања техничких спецификација трудио да оне буду описане на објективан начин, али и да одговарају потребама наручиоца, пре свега из организационих разлога и функционалних потреба наручиоца, што је у складу са чланом 70 ЗЈН.

Код постављања захтева који се морају испунити да би се учествовало у поступку, наручилац није обавезан да их дефинише тако да ове захтеве, може да испуни свако од правних или физичких лица, заинтересованих за закључење уговора и у том смислу прилагоди партије асортиману сваког заинтересованог понуђача. Конкуренција међу понуђачима не значи да се сваком од заинтересованих понуђача мора омогућити да учествује у поступку јавне набавке. Наручилац нема обавезу нити може да води рачуна о томе да ли сваки регистровани произвођач у АЛИМС, у свом производном програму има баш сваки производ који је наручиоцу објективно потребан.

У поступку истраживања тржишта, наручилац је утврдио да је већи број потенцијални понуђач који могу испунити захтеве из конкурсне документације из предметне јавне набавке.

Потенцијални понуђач се не може користити подацима о формирању појединих партија у претходним поступцима јавних набавки. Наручилац је у конкретном случају користио начин формирања партије, за предметну јавну набавку, већине медицинских установа у Србији и управо користећи њихова искуства формирао партију 9 на тај начин.

Количина и вредност појединих ставки у оквиру партије не може пресудно да утиче на издвајање појединих ставки у партије, јер одлучујући утицај на формирање партије код наручиоца управо има дефиниција истоврсних добара из члана 64 ЗЈН, као и одрганизационе и функционалне потребе наручиоца да наведене ставке буду у оквиру једне партије. На овај начин наручилац је у потпуности задовољио захтеве члана 64 ЗЈН приликом формирања партија као истоврсних целина.

Наручиоцу није јасно потенцирање понуђача на чињеници да је у овом случају коришћена одредба Закона, о искључивом праву неког понуђача. Појам и дефиниција искључивог права дефинисани су чланом 7 став 1 тачка 1) ЗЈН, по ком наручилац и не мора за тог понуђача да спроводи поступак јавне набавке. У Републици Србији, не постоји ниједан понуђач који има искључиво право учешћа за прегледне рукавице, што се доказује и чињеницом да је наручилац у овом случају, применио Закон о јавним набавкама а не члан 7 став 1 тачка 1) ЗЈН:

На основу изнетог наручилац сматра да је и у складу са чланом 3 тачка 35 и у складу са чланом 64 став 3 Закона о јавним набавкама и својим објективним, организационим и функционалним потребама, правилно формирао партију 9 предметне јавне набавке.

У Београду, 31.12.2018. год.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ

ИНСТИТУТ ЗА
ОРТОПЕДСКО-ХИРУРШКЕ БОЛЕСТИ
"БАЊИЦА"
БЕОГРАД, Михаила Аврамовића 29